

О Положении о погребении и похоронном деле в городе Нижнем Новгороде (с изменениями на 15 апреля 2015 года)

ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21 октября 2009 года № 109

О Положении о погребении и похоронном деле в городе Нижнем Новгороде

(с изменениями на 15 апреля 2015 года)

Документ с изменениями, внесенными:

решением городской Думы [от 21.06.2011 № 93](#);
решением городской Думы [от 19.03.2014 № 53](#);
решением городской Думы [от 25.06.2014 № 111](#);
решением городской Думы [от 24.09.2014 № 130](#);
решением городской Думы [от 15.04.2015 № 86](#)

В соответствии со [статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131](#) - ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [статьей 29 Устава города Нижнего Новгорода](#)

ГОРОДСКАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять [Положение](#) о погребении и похоронном деле в городе Нижнем Новгороде (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу после его опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие после вступления его в силу.

3. Рекомендовать администрации города Нижнего Новгорода привести правовые акты, регулирующие вопросы погребения и похоронного дела, в соответствии с Положением о погребении и похоронном деле в городе Нижнем Новгороде.

Глава города Председатель Городской Думы
В.Е.Булавинов И.Н.Карнилин

Приложение. ПОЛОЖЕНИЕ О ПОГРЕБЕНИИ И ПОХОРОННОМ ДЕЛЕ В ГОРОДЕ НИЖНЕМ НОВГОРОДЕ

Приложение
к постановлению городской Думы
от 21.10.2009 № 109

(в ред. решений Городской Думы [от 21.06.2011 № 93](#); [от 19.03.2014 № 53](#); [от 25.06.2014 № 111](#);
[от 24.09.2014 № 130](#); [от 15.04.2015 № 86](#))

1. Общие положения

1.1. Положение о погребении и похоронном деле в городе Нижнем Новгороде (далее - Положение) разработано в соответствии с [Федеральным законом от 06.10.2003 № 131](#) - ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле"](#) (далее - [Федеральный закон от 12.01.1996 № 8](#) - ФЗ), Законом Нижегородской области [от 08.08.2008 № 97-3 "О погребении и похоронном деле в Нижегородской области"](#) (далее - Закон [от 08.08.2008 № 97-3](#)), Санитарными и нормами 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации [от 28.06.2011 № 84](#), [Уставом города Нижнего Новгорода](#) и в пределах полномочий органов местного самоуправления регулирует отношения в сфере погребения и похоронного дела на территории города Нижнего Новгорода, а также на территории кладбищ, находящихся в собственности муниципального образования город Нижний Новгород. (в ред. решения Городской Думы [от 19.03.2014 № 53](#) - см [предыдущую редакцию](#))

Правоотношения по погребению и похоронному делу в городе Нижнем Новгороде осуществляются в соответствии с [Конституцией Российской Федерации](#), федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Нижегородской области, настоящим Положением и иными муниципальными правовыми актами.

1.2. Основными принципами в сфере погребения и похоронного дела в городе Нижнем Новгороде являются:
гарантии погребения умершего с учетом его волеизъявления, пожелания родственников;
соблюдение санитарных, экологических и иных требований к выбору места погребения;
доступность услуг по погребению для населения;
равный доступ лиц, оказывающих услуги по погребению, на рынок услуг по погребению;

ответственность органов местного самоуправления за организацию погребения и похоронного дела в городе Нижнем Новгороде.

2. Полномочия органов местного самоуправления по организации погребения и похоронного дела в городе Нижнем Новгороде

2.1. Полномочия городской Думы города Нижнего Новгорода

Городская Дума города Нижнего Новгорода:
определяет порядок работы, благоустройства и содержания кладбищ, находящихся в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода;
осуществляет контроль за выполнением администрацией города Нижнего Новгорода полномочий в области погребения и похоронного дела;
взаимодействует с органами государственной власти Нижегородской области, иными органами по вопросам погребения и похоронного дела;
регулирует иные вопросы, отнесенные законодательством к ее полномочиям.

2.2. Полномочия администрации города Нижнего Новгорода

Администрация города Нижнего Новгорода:
организует похоронное дело в городе Нижнем Новгороде;
принимает решение о создании муниципальных мест погребения, о переносе муниципальных мест погребения;
предоставляет земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, для размещения мест погребения;
создает на территории муниципальных кладбищ кварталы (участки) семейных (родовых) захоронений, воинские участки, участки для захоронения урн с прахом, вероисповедальные участки, участки для захоронения умерших, личность которых не установлена, умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, и участки, отведенные для захоронения патолого-анатомических и операционных отходов; *(абзац в ред. решения городской Думы от [25.06.2014 № 111](#) - см. [предыдущую редакцию](#))*

устанавливает размер бесплатно предоставляемого участка земли, находящегося в муниципальной собственности, для различных видов захоронений;
устанавливает перечень муниципальных кладбищ, на территории которых возможно резервирование мест для семейных (родовых) захоронений (при наличии такого права в нормативных правовых актах Российской Федерации, Нижегородской области);
приостанавливает или прекращает деятельность на муниципальном месте погребения при нарушении санитарных, экологических и иных требований к его содержанию, принимает меры по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую среду и здоровье человека, а также принимает меры по созданию нового места погребения;
обеспечивает регистрацию, перерегистрацию захоронений и эксгумаций, произведенных на территории муниципальных кладбищ; *(абзац в ред. решения Городской Думы от [19.03.2014 № 53](#) - см. [предыдущую редакцию](#))*

создает специализированные службы по вопросам похоронного дела;
определяет порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного

дела;
устанавливает требования к качеству предоставляемых на безвозмездной основе услуг по погребению;
определяет стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, в установленном порядке;
определяет стоимость услуг, оказываемых специализированной службой по вопросам похоронного дела, при погребении умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение;
создает попечительский совет по вопросам похоронного дела, определяет порядок его организации и деятельности;
организует конкурс на право заключения договоров по содержанию и эксплуатации муниципальных кладбищ с правом захоронения на них в целях выбора обслуживающих организаций;
осуществляет закупки товаров, работ и услуг для проведения отдельных видов работ по содержанию и благоустройству муниципальных кладбищ; *(абзац в ред. решения Городской Думы от 19.03.2014 № 53 - см [предыдущую редакцию](#))*
обеспечивает контроль за соблюдением условий договоров по содержанию и эксплуатации муниципальных кладбищ с правом захоронения на них;
обеспечивает контроль за соблюдением порядка захоронений, содержанием мест погребения, за установкой, демонтажом и содержанием надмогильных сооружений; *(Абзац двадцатый изложен в новой редакции решением городской Думы от 24.09.2014 № 130 - см. [предыдущую редакцию](#))*

обеспечивает выдачу решений о выделении мест для захоронений, выдачу разрешений на захоронения, разрешений на перезахоронения и определяет порядок их выдачи; *(абзац 21 изложен в новой ред. решением городской Думы от 25.06.2014 № 111 - см. [предыдущую редакцию](#))*
обеспечивает оформление и выдачу удостоверений о захоронениях; *(абзац в ред. решения Городской Думы от 19.03.2014 № 53 - см [предыдущую редакцию](#))*
обеспечивает обозначение и регистрацию обнаруженных старых военных и ранее неизвестных захоронений погибших в боевых действиях, проходивших на территории Российской Федерации, а также захоронения жертв массовых репрессий, а в необходимых случаях организует перезахоронение останков погибших; *(абзац в ред. решений Городской Думы от 19.03.2014 № 53; от 24.09.2014 № 130 - см. [предыдущую редакцию](#))*
издает правовые акты по вопросам погребения и похоронного дела. *(абзац введен решением Городской Думы от 19.03.2014 № 53)*

3. Организации, оказывающие услуги в области погребения и похоронного дела

3.1. Виды организаций, оказывающих услуги в области погребения и похоронного дела

3.1.1. Организации, оказывающие услуги в области погребения и похоронного дела, подразделяются на:
специализированные службы по вопросам похоронного дела, созданные органом местного самоуправления, предоставляющие услуги по погребению в рамках гарантированного перечня услуг по погребению (далее - специализированные службы);
иные лица, оказывающие услуги по погребению (далее - хозяйствующие субъекты);

лица, осуществляющие содержание и эксплуатацию муниципальных кладбищ, с правом захоронения на соответствующем кладбище (далее - обслуживающие организации).

3.1.2. Выбор обслуживающих организаций производится администрацией города Нижнего Новгорода путем проведения конкурса среди организаций, оказывающих услуги по погребению, по результатам проведения которого определяются обслуживающие организации, осуществляющие содержание и эксплуатацию муниципальных кладбищ, с правом захоронения на соответствующем кладбище. С лицом, победившим в конкурсе, заключается договор по содержанию и эксплуатации определенного конкурсной документацией муниципального кладбища с правом захоронения на нем.

3.2. Деятельность, осуществляемая организациями, оказывающими услуги в области погребения и похоронного дела

3.2.1. В случае отсутствия у умершего супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего, захоронение такого умершего осуществляет специализированная служба по вопросам похоронного дела.

3.2.2. Организации, оказывающие услуги в области погребения и похоронного дела, могут осуществлять свою деятельность через специализированные магазины (салоны-магазины) похоронных принадлежностей, бюро ритуальных услуг, пункты приема заказов на оказание услуг по погребению, через сеть агентов по приему заказов на оказание услуг по погребению и иные объекты. Уличная торговля похоронными принадлежностями запрещается.

3.2.3. Организации, оказывающие услуги в области погребения и похоронного дела, должны соблюдать законодательство о погребении и похоронном деле, о защите прав потребителей, санитарные нормы и правила, правила осуществления деятельности в области похоронного дела.

3.2.4. Организации, оказывающие услуги в области погребения и похоронного дела, могут проходить добровольную сертификацию услуг в порядке, установленном законодательством, иными правовыми актами.

4. Порядок работы, благоустройства и содержания кладбищ, находящихся в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода

4.1. Общие положения организации работы муниципальных кладбищ

4.1.1. Решение о создании мест погребения принимает администрация города Нижнего Новгорода.

4.1.2. Муниципальные кладбища города Нижнего Новгорода находятся в собственности города Нижнего Новгорода.

4.1.3. Муниципальные кладбища города Нижнего Новгорода классифицируются на следующие виды:
открытые кладбища - кладбища, на которых имеется свободная территория для создания новых мест для захоронений;

кладбища, закрытые для свободных захоронений - кладбища, на которых полностью использована территория для создания новых мест для захоронений, и захоронения осуществляются только в места для родственных захоронений и места для семейных (родовых) захоронений;

закрытые кладбища - кладбища, территория которых полностью использована для осуществления захоронений, и (или) в отношении которых принято решение о переносе. (пп. 4.1.3. изложен в новой редакции решением Городской Думы [от 19.03.2014 № 53](#); в ред. решения городской Думы [от 15.04.2015 № 86](#) - см. [предыдущую редакцию](#))

4.1.4. Решение о закрытии кладбища, о закрытии кладбища для свободных захоронений, о переносе кладбища принимает администрация города Нижнего Новгорода.

Производить захоронения на закрытых кладбищах запрещается, за исключением захоронения урн с прахом после кремации в родственные могилы, а также в колумбарные ниши.

Производить захоронения на кладбищах, закрытых для свободных захоронений, разрешается только в места для родственных захоронений и места для семейных (родовых) захоронений. (п. 4.1.4 в ред. решения городской Думы [от 15.04.2015 № 86](#) - см. [предыдущую редакцию](#))

4.1.5. Территория муниципальных кладбищ разделяется на кварталы (участки).

4.1.6. На территории муниципальных кладбищ могут быть организованы в порядке, определяемом правовым актом администрации города Нижнего Новгорода, кварталы (участки) семейных захоронений, воинские участки, участки для захоронения урн с прахом, вероисповедальные участки, участки для захоронения умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, а также участки для погребения умерших, личность которых не установлена, и участки, отведенные для захоронения патолого-анатомических и операционных отходов. (в ред. решения Городской Думы [от 19.03.2014 № 53](#) - см [предыдущую редакцию](#))

4.1.7. На муниципальных кладбищах в обязательном порядке определяются кварталы (участки), на которых в случаях, установленных действующим законодательством, захоронения производятся специализированными службами.

4.1.8. Муниципальные кладбища открыты для свободного посещения гражданами ежедневно с 6.00 до 20.00.

4.1.9. Пункт исключен решением Городской Думы [от 21.06.2011 № 93](#)- см. [предыдущую редакцию](#)

4.2. Порядок проведения захоронений

4.2.1. Захоронение - предание земле тела умершего, урны с прахом умершего, либо помещение урны с прахом умершего в стену скорби.

4.2.2. Захоронение производится на основании свидетельства о смерти, решения о выделении места для захоронения либо разрешения на захоронение. Захоронение урны с прахом производится на основании свидетельства о смерти, справки о кремации и решения о выделении места для захоронения либо разрешения на захоронение.

Захоронение тела умершего, доставленного из другого государства, производится на основании документов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, а также документа, подтверждающего отсутствие у умершего особо опасных инфекционных заболеваний и заболеваний неясной этиологии.

При отсутствии документов, указанных в абзацах первом, втором и третьем настоящего пункта, захоронение не производится.

Перезахоронение останков умершего осуществляется на основании свидетельства о смерти и разрешения на перезахоронение. *(абзац 5 изложен в новой ред. решением городской Думы от 25.06.2014 № 111 - см. [предыдущую редакцию](#))*

Перезахоронение урны с прахом осуществляется на основании свидетельства о смерти, справки о кремации и разрешения на перезахоронение.

При отсутствии документов, указанных в абзацах пятом и шестом настоящего пункта, перезахоронение не производится.

Выдачу решений о выделении мест для захоронений, разрешений на захоронения, разрешений на перезахоронения обеспечивает администрация города Нижнего Новгорода. *Абзацы 6, 7, 8 введены решением городской Думы от 25.06.2014 № 111*

4.2.3. Захоронение умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, а также умерших, личность которых не установлена, осуществляется специализированной службой на определенных для таких случаев кварталах муниципальных кладбищ.

Услуги, оказываемые при погребении умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, включают оформление документов, необходимых для погребения, предоставление и доставку гроба и других предметов, необходимых для погребения, перевозку тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий), погребение (кремация).

4.2.4. Время проведения захоронения устанавливается в решении о выделении места для захоронения, в разрешении на захоронение. *(подпункт 4.2.4. изложен в новой редакции решением Городской Думы от 19.03.2014 № 53 - см. [предыдущую редакцию](#))*

4.2.5. Лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, с учетом волеизъявления умершего быть погребенным на том или ином месте, по тем или иным обычаям или традициям, рядом с теми или иными ранее умершими, имеет право выбора муниципального кладбища, на котором будет осуществлено захоронение.

4.2.6. Предоставление земельного участка для захоронения осуществляется на безвозмездной основе в таком размере, чтобы гарантировать захоронение на этом же участке земли умершего супруга или близкого родственника.

4.2.7. Администрация города Нижнего Новгорода обеспечивает ежедневную выдачу решений о выделении мест для захоронений, выдачу разрешений на захоронения.

4.2.8. Каждое захоронение подлежит регистрации в день захоронения. Порядок регистрации захоронений устанавливается правовым актом администрации города Нижнего Новгорода. Факт регистрации захоронения подтверждается записью в книге регистрации захоронений. *(абзац в ред. решения городской Думы от 25.06.2014 № 111 - см. [предыдущую редакцию](#))*

Оформление и выдача удостоверения о захоронении производится при предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, (далее - лицо, ответственное за захоронение) и свидетельства о смерти. Удостоверение о захоронении оформляется и выдается в день обращения на основании заявления лица, ответственного за захоронение. *(подпункт 4.2.8. изложен в новой редакции решением Городской Думы [от 19.03.2014 № 53](#) - см [предыдущую редакцию](#))*

4.3. Порядок установки надмогильных сооружений, оград

4.3.1. Надмогильные сооружения являются собственностью лиц, за счет которых они изготовлены и установлены.

4.3.2. На участках кладбищ, где ранее проводилось безоградное захоронение, и на открываемых муниципальных кладбищах установка оград не допускается, за исключением участков захоронений умерших, в силу вероисповедания которых безоградное захоронение недопустимо.

4.3.3. Надмогильные сооружения могут устанавливаться только в пределах отведенного участка и не должны превышать размеров, устанавливаемых правовым актом администрации города Нижнего Новгорода.

4.3.4. Установка памятников, стел, мемориальных досок, других памятных знаков и надмогильных сооружений вне места для захоронения не допускается. *(п. 4.3.4 в ред. решения городской Думы [от 15.04.2015 № 86](#) - см. [предыдущую редакцию](#))*

4.4. Содержание могил и надмогильных сооружений

4.4.1. Лица, ответственные за захоронения, обязаны содержать место для захоронения, надмогильные, сооружения (памятник, цоколь, ограду, цветник), а также необходимые сведения о захоронениях в надлежащем состоянии за счет собственных средств собственными силами либо с привлечением иных лиц. *(Подпункт 4.4.1 в ред. решений городской Думы [от 24.09.2014 № 130](#); [от 15.04.2015 № 86](#) - см. [предыдущую редакцию](#))*

4.4.2. Лица, ответственные за захоронения, обязаны установить на могиле информацию об умершем (умерших), с обязательным указанием фамилии, имени, а также даты рождения (если известна) и даты смерти умершего.

4.4.3.*п.п* *исключен решения городской Думы [от 24.09.2014 № 130](#) -см. [предыдущую редакцию](#)*

4.5. На территории кладбища запрещается:

уничтожать, портить надмогильные сооружения, мемориальные доски, оборудование кладбища, засорять территорию;
ломать зеленые насаждения, рвать цветы;
выгуливать собак, пасти домашних животных, ловить птиц;
добывать грунт, оставлять запасы строительных и других материалов;
складировать мусор и демонтированные надмогильные сооружения в неустановленных местах;
разводить костры, добывать песок и глину, резать дерн;
находиться на территории кладбища с 20.00 до 6.00; *(абзац в ред. решения Городской*

Думы [от 19.03.2014 № 53](#) - см [предыдущую редакцию](#))

продавать цветы, похоронные принадлежности и материалы по благоустройству могил. (абзац изложен в новой редакции решением Городской Думы [от 19.03.2014 № 53](#); п. 4.5 в ред. решения городской Думы [от 25.06.2014 № 111](#) - см. [предыдущую редакцию](#))

4.6. Содержание, благоустройство и эксплуатация муниципальных кладбищ

4.6.1. Администрация города Нижнего Новгорода обеспечивает содержание, благоустройство и эксплуатацию кладбищ, находящихся в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода.

4.6.2. Для обеспечения содержания, благоустройства и эксплуатации муниципальных кладбищ администрация города Нижнего Новгорода вправе:
проводить конкурсы на право заключения договоров по содержанию и эксплуатации муниципальных кладбищ с правом захоронения на них в целях выбора обслуживающих организаций;
осуществлять закупки товаров, работ и услуг для проведения отдельных видов работ по содержанию и благоустройству муниципальных кладбищ. (абзац изложен в новой редакции решением Городской Думы [от 19.03.2014 № 53](#) - см [предыдущую редакцию](#))

4.6.3. Обслуживающие организации несут ответственность за соблюдение правил содержания и эксплуатации кладбищ, порядка предоставления основных видов услуг в области погребения и похоронного дела, порядка проведения захоронений, перезахоронений, эксгумаций, требований к качеству оказания услуг по погребению, условий договора по содержанию и эксплуатации муниципального кладбища с правом захоронения на нем, иных требований, установленных законодательством в области погребения и похоронного дела.

4.7. Основания проведения конкурсов, размещения заказов

4.7.1. Конкурс на право содержания и эксплуатации муниципальных кладбищ с правом захоронения на них в целях выбора обслуживающих организаций проводится администрацией города Нижнего Новгорода либо уполномоченным администрацией города Нижнего Новгорода лицом. Порядок проведения конкурса устанавливается правовым актом администрации города Нижнего Новгорода.

4.7.2. Осуществляет закупки товаров, работ и услуг для проведения отдельных видов работ по содержанию и благоустройству муниципальных кладбищ в соответствии с [Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ](#) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». (в ред. решений Городской Думы [от 19.03.2014 № 53](#); [от 25.06.2014 № 111](#) - см. [предыдущую редакцию](#))

4.7.3. Решения о проведении конкурса на право содержания и эксплуатации муниципальных кладбищ с правом захоронения на них в целях выбора обслуживающих организаций, о размещении заказов на проведение отдельных видов работ по благоустройству муниципальных кладбищ принимаются администрацией города Нижнего Новгорода.

5. Контроль за организацией погребения и похоронного дела в городе Нижнем Новгороде

5.1. Контроль органов местного самоуправления

5.1.1. Администрация города Нижнего Новгорода осуществляет регулярный контроль за исполнением требований настоящего Положения.

При неисполнении или ненадлежащем исполнении обслуживающей организацией обязанностей, установленных настоящим Положением, а также условий договора по содержанию и эксплуатации муниципального кладбища с правом захоронения на нем, администрация города Нижнего Новгорода вправе расторгнуть договор по содержанию и эксплуатации муниципального кладбища с правом захоронения на нем.

5.1.2. Городская Дума города Нижнего Новгорода осуществляет контроль за деятельностью администрации города Нижнего Новгорода по реализации настоящего Положения.